

От редакции. Раскрываемая автором данной статьи тема была поднята на страницах нашего журнала (Е.В. Ефимов, О.Н. Шпаков. Обратные затворы больших диаметров. «Арматуростроение» №6/2025, с. 30–33). За прошедшее с той публикации время описываемая в ней история получила развитие, но ещё далека от завершения.

Е.В. Ефимов, ООО «Арматура ГмбХ»

ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ОБРАТНОЙ АРМАТУРЫ В РОССИИ

Читатель помнит, что в своих мемуарах О.Н. Шпаков писал о том, как в начале 2000-х годов, будучи исполнительным директором НПAA, он в команде тогдашнего министра экономического развития Германа Грефа занимался приведением в соответствие ТН ВЭД с Гармонизированной системой HS Code. Как на протяжении года обивал пороги центрального таможенного управления, чтобы внесенные изменения были утверждены. Работа, без преувеличения, шла на всех фронтах.

Так, к конгрессу в Брюсселе в 2004 года он подготовил доклад о недостатках системы кодирования Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) и необходимости ее корректировки. Прибегнуть к помощи основанной в 1959 году CEIR (The European Association for the Taps and Valves Industry – Европейской федерации национальных ассоциаций производителей арматуры – СЕИР) заставил отказ Таможенного комитета России обратиться к Европейскому таможенному комитету. На совещание СЕИР пригласили представителя России в Европейском таможенном комитете Андрея Шабанова. Член секретариата СЕИР Лайонел Платью сообщил, что коды HS (Harmonized System) используются во внешней торговле (экспорт/импорт) для учета движения товаров. Они устанавливаются Международным таможенным комитетом. Андрей Шабанов рассказал о процедуре внесения изменений в систему кодов ВЭД, которая длится два года. После прохождения всех необходимых согласований предложение утверждается на заседании комитета. Члены ПК-3 СЕИР единогласно согласились с предложением о необходимости корректировки кодов. После получения заключения Orgalime по предложению президента ПК-3 Винцио было решено создать рабочую группу во главе с НПAA. Однако продолжить задуманную работу Олегу Николаевичу не пришлось: в апреле 2004 года президиум НПAA освободил его от обязанностей исполнительного директора по состоянию здоровья.

К сожалению, многое из задуманного осуществить тогда не удалось. После оставления поста в НПAA О.Н. Шпаков сосредоточился на научной работе, написании книг и статей для специализированных изданий.

Написать эту статью меня заставила одна коллизия, которая возникла вследствие того, что в 2014 году в стране был

принят ГОСТ 24856–2014 «Арматура трубопроводная. Термины и определения», в разработке которого О.Н. Шпаков также принимал участие вместе с коллегой – нынешним исполнительным директором Иваном Тиграновичем Тер-Матеосянцем. В основу ГОСТа лег европейский стандарт EN 736-1 Valves Terminology (собственно, перевод созвучен с ГОСТом 24856–2014). Важным моментом в принятом ГОСТе стало широкое внедрение понятия «арматура», которое до этого в основном применялось в отношении строительного материала, в то время как для обозначения трубопроводной арматуры (valve или pipeline valve) использовался термин «клапан». Ввод понятия «арматура» был необходим, чтобы привести терминологию в полное соответствие с EN 736-1 и коррелирующими с ним субпозициями Гармонизированной системы HS code, международными классификаторами товаров. Не буду отвлекаться на цитирование ГОСТа, но известно, что до этого времени термин «клапан» существовал в двух понятиях. Первое понятие: «клапаны» как категория, объединяющая все типы трубопроводной арматуры. Оно было заменено в ГОСТе на «арматура». Второе понятие: «клапан», собственно, как тип трубопроводной арматуры, у которого запирающий элемент движется параллельно потоку, проходящему через затвор.

Рано или поздно это было необходимо сделать, ибо широкое внедрение классификаторов в стране вносило сумятицу в классификацию товара, нарушая главный принцип построения любого классификатора, когда товары смежных видов/типов должны находиться на одном уровне классификатора.

Вернусь к тому, с чего начал, – к ТН ВЭД. В ТН ВЭД есть шесть основных субпозиций:

- 84 81 10 Клапаны редуцирующие (Reducing valves);
- 84 81 20 Клапаны для маслогидравлических (valves for oleo-hydraulic or pneumatic transmissions);
- 84 81 30 Клапаны обратные (невозвратные) (Check (non-return) valves);
- 84 81 40 Клапаны предохранительные или разгрузочные (Safety or relief valves);
- 84 81 80 Арматура прочая (Rest valves/Other appliances);
- 84 81 90 Части кранов, клапанов, вентиля и аналогичной арматуры (Parts of the above-mentioned appliances).

Состав позиции 8481 приведен на **рис. 1**.

Позиция 8181 КРАНЫ, КЛАПАНЫ, ВЕНТИЛИ И АНАЛОГИЧНАЯ АРМАТУРА ДЛЯ ТРУБОПРОВОДОВ, КОТЛОВ, РЕЗЕРВУАРОВ, ЦИСТЕРН, БАКОВ ИЛИ АНАЛОГИЧНЫХ ЕМКОСТЕЙ, ВКЛЮЧАЯ РЕДУКЦИОННЫЕ И ТЕРМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ КЛАПАНЫ

8481

Taps, cocks, valves and similar appliances for pipes, boiler shells, tanks, vats or the like, including pressure-reducing valves and thermostatically controlled valves

Субпозиция
848110
Клапаны
редукционные
**Pressure-
reducing valves**

Субпозиция
848120
Клапаны
для маслогидр.
или пневм.
трансм/
**Valves
for oleohydr.
or pneumatic
transmissionsn**

Субпозиция
848130
Клапаны
обратные
(невозвратные)
**Check
(nonreturn)
valves**

Субпозиция
848140
Клапаны
предохра-
нительные
или разгрузочные
**Safety or relief
valves**

Субпозиция
848180
Арматура
прочая
**Other
appliances**

848180850
Затворы
дисковые
поворотные
Butterfly valves

Рис. 1. Состав позиции 8481 (за исключением субпозиции 90), субпозиции 10, 20, 30, 40 и 80, где находятся затворы дисковые поворотные

Заметили разницу в переводе термина «valves»? Поясню. В начале 2000-х, когда О.Н. Шпаков занимался работой над ТН ВЭД, в ходу широко применялся термин «клапаны», который обозначает термин «арматура». Поэтому неудивительно, что в четырёх субпозициях «valves» было переведено как «клапан», хотя в одной из этих субпозиций находятся, например, задвижки – широко распространенный тип запорной арматуры, который никогда не назывался «клапаном», так уж сложилось.

Подчеркну, что, для перевода субпозиций «клапаны» берется понятие именно как «арматура», а не как «клапан – тип арматуры». Объясню, почему.

Во-первых, как я уже писал, каждый классификатор имеет «железное» правило, что товары смежных видов/типов находятся на одном уровне классификатора. Иными словами, не может быть такого, чтобы «клапан» «обратный», «редукционный», «предохранительный» и др. в контексте «клапан» как тип арматуры были на одном уровне, а, скажем, запорная задвижка была помещена глубоко в субпозиции 848180. Это почти так же, как если бы генерал-майор от авиации по рангу был бы выше генерал-майора сухопутных войск. Более того, если мы примем, что субпозиции называются «обратный», «редукционный», «предохранительный» клапан, то, логично, должна быть отдельная позиция (уровень выше) «КЛАПАН». Но ее нет, есть позиция 8481 с общим названием и перечислением всех разновидностей арматуры. В позиции 8481 нет разделения на типы арматуры, соответственно, нет кода ТН ВЭД по типам арматуры. Нет кода ТН ВЭД на уровне позиции 8481 ни для одного типа арматуры: ни для клапана, ни для затвора и т.д. Если все-таки посчитать, что упомянутый клапан в названии 8481 – это отдельная позиция «КЛАПАН» с кодом 8481 (что абсолютно не так), то получится, что 2-мя уровнями ниже в классифи-

каторе расположен другой тип арматуры – задвижки, затворы дисковые (8481 80 850). Это надругательство над классификатором, когда «одинаковые погоны, но разные рода войск» находятся не на одном уровне иерархии, а отдельные при этом сильно занижены.

Если же мы принимаем, (а так и есть на самом деле фактически, и никак иначе), что в наименовании субпозиций термин «клапаны» используется как понятие и категория «арматура», то у нас полный порядок с классификатором ТН ВЭД. Первичность вида (функции) соблюдена, вторичность типа (конструкции) арматуры тоже. Даже можно, в принципе, учитывая инертность таможи, оставить прежними наименования субпозиций на некоторое время, вместе с тем выпустив внутреннюю инструкцию к пояснению наименований субпозиций. Поясню на примере, как таможня ошибочно применяет классификатор ТН ВЭД.

Во-вторых, на вопрос «почему» легко ответить, обратившись к ТН ВЭД, то есть к Гармонизированной системе HS Code, и первоисточнику для ГОСТ 24856–2014 – стандарту EN 736-1 (у этих стандартов, собственно, одинаковые названия).

Для того, чтобы быть конкретным, возьмем третью субпозицию в позиции 8481 – CHECK VALVES – КЛАПАНЫ ОБРАТНЫЕ (84 81 30).

Я не случайно выбрал эту субпозицию для примера. Ибо она довольно разнообразна по типам арматуры, в нее включенным. Забегая вперед, скажу, что имею в виду прежде всего «обратные затворы». Что такое обратный затвор? Это – обратная арматура, конструктивно выполненная в виде затвора дискового. На практике обратные затворы сплошь и рядом называют «клапанами обратными», несмотря на понятийный аппарат ГОСТа 24856–2014. Это имеет место быть, при этом

авторитетные справочные издания допускают знак равенства между обратным затвором и клапаном обратным, с добавкой «поворотный» или «поворотного типа». На практике довольно трудно найти обратный клапан DN более 200 мм. Обратный клапан DN, например, 300; 500; 1000, тем более, 2600 с высокой степенью вероятности (для DN 2600 вероятность этого 99,9999...%) будет обратным затвором (или, что то же самое, обратным клапаном поворотного типа).

Дьявол, как говорится, кроется в деталях. Если вы заметили, мы плавно перешли от теории к практике, а я добавлю еще больше практики, рассказав о коллизии, о которой недавно узнал: как таможня идентифицирует «обратный затвор» (или обратный клапан поворотного типа). Начинает с того, что определяет тип арматуры (несмотря на его вторичность) как затвор дисковый (примечание автора – все верно, грамотно, но тип – вторичен!), помещает его в группу 8481, так как «дисковый затвор» упомянут в общем названии позиции 8481, но вместе с тем не выделен в отдельную позицию.

Далее таможенный инспектор смотрит на имеющиеся в ТН ВЭД пять субпозиций (шестая субпозиция – запчасти – не рассматривается). И видит, что даже приняв во внимание вид (функцию) «обратный», товар никак не может попасть в группу, куда он обычно попадал до принятия ГОСТ 24856–2014, который четко поставил точку и исключил существовавший дуализм: категория «клапаны» для обозначения трубопроводной арматуры – это теперь «арматура», термин «клапан» употребляется только для обозначения типа арматуры. Так вот, если товар по типу «дисковый затвор» (нарушен принцип первичности вида-функции), то он (по мнению таможни) не может попасть в субпозицию 848130 CHECK VALVES – АРМАТУРА ОБРАТНАЯ, поскольку таможня ошибочно считает, что «клапаны» теперь это не общее понятие, то есть «арматура», а что понятие «клапан» применяется исключительно как один из типов арматуры.

Так как в субпозициях 10, 20, 30, 40 сплошь и рядом применяется термин «Клапаны», таможенный инспектор переходит к субпозиции 84 81 80 Other appliances – Арматура прочая. «Проваливается» в нее, видит там 84 81 80 850 «Затворы дисковые» и присваивает «Обратным затворам» код «Затворов поворотных», запорных. (Уместно будет напомнить, что в соответствии с ГОСТ 24856–2014, Приложением Б «Рекомендации по формированию наименования арматуры в документации», в абзаце «Вид арматуры» справедливо подмечено, что «По умолчанию слова «запорный» и «запорная» в сочетании с типом арматуры не применяются).

Далее он понимает, что вид (функция) «Обратный» в 84 81 80 850 отсутствует, но найти что-то иное для классификации «обратный затвор» он не может, возможно в силу недостаточности знаний, а скорее, в силу ведомственных инструкций, когда каждый товар имеет определенные признаки, как, например, затвор дисковый – поворотный диск (справедливо совершенно).

На рис. 2 представлена иерархия субпозиции 84 81 80. Обратной арматурой тут и «не пахнет». Нашли, где среди всего «Прочего» спрятаны «Затворы дисковые поворотные»? Это как же так можно было тип арматуры (хотя, повторюсь, под кодом 848180850 идет не тип арматуры, а именно продукт «Затворы»)

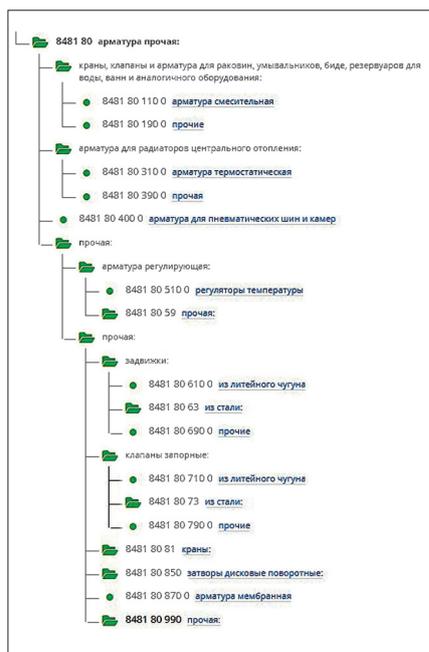


Рис. 2. Структура субпозиции 84 81 80

так «разжаловать в звании», опустив так сильно в классификаторе, равно, как и задвижки, арматуру мембранную и т.д.? Назовите субпозиции 10, 20, 30, 40 верно, сделайте правильный перевод, как и должно быть, тогда беспорядок мгновенно исчезает. И помните, что вид (функция) при классификации первичен, тип – вторичен.

В итоге декларант, заявивший товар «Обратный затвор» как 84 81 30 «Клапаны обратные», как и зарубежный изготовитель, и таможня страны происхождения, вступают в противоречие с логикой ФТС РФ. Таможенный сотрудник РФ, руководствуясь описанной логикой, имевшей место быть в реальности, устраивает «проблемы» импортеру «обратных затворов», которые, если товар стоит очень дорого, могут перерасти в очень и очень большие неприятности для руководителя фирмы-импортера, у которого единственный шанс – доказать свою правоту в суде, тернист и труден, так как судья арбитража, естественно, еще меньше чем таможенный сотрудник погружен в данную коллизию.

Как результат, импортеру остается переплачивать 2% при завозе товара (разница между ввозными пошлинами 7% на «Обратные клапаны» и 9% на «Затворы дисковые»), а это, порой, большие деньги. Но дело даже не в этом. Существуют конкретные правила, а именно – Гармонизированная система HS Code, есть стандарты. Импортер прав в своей позиции априори, но должен еще доказать, что он «не осел».

Кстати, понятие «дисковый затвор» под кодом 84 81 80 850 использовано не как категория тип арматуры «дисковый затвор» (butterfly valve), а именно как товар, «запорный дисковый затвор» (вид (функция) – тип. При этом следует помнить, что вид (функция) – «запорный» или «запорная» идут по умолчанию и их можно опускать в названии товара при его идентификации (см. Приложение Б ГОСТ 24856–2014).

Итак, если мы примем тот факт, что в наименовании субпозиций 84 81 10, 20, 30, 40 термин «клапан» используется

не в смысле «тип арматуры» по ГОСТ 24856–2014, а как синоним термина «арматура», то у нас получается полная идилия не только с переводом 84 81 80, где термин «valve» изначально верно был переведен как «арматура», а полное наименование субпозиции – «Арматура прочая», но и с Гармонизированной системой HS Code, по крайней мере, в части отмеченных выше субпозиций, а также полная гармония с ГОСТ 24856–2014, EN 736-1 и с ОКПД2, где соблюдено главное правило «первичности» вида (функции), вторичности типа.

А что делать с тем, что таможня страны отправления идентифицирует товар «Обратные затворы» как 84 81 30 ЧЕШК VALVES (Арматура обратная), а российская таможня иначе: как 84 81 80 850? Да ничего: таможня не обязана (практически дословно цитирую мнение одного таможенного инспектора – участника спора на эту тему) учитывать, какой код использовала таможня страны – отправителя и изготовителя. План по сборам выполнять надо, а используя ошибочную логику, что обратный затвор – это не арматура обратная 84 81 30, а затвор дисковый (запорный) 84 81 80 850, таможня кладет в копилку государства, не 7%, а 9% таможенной стоимости товара.

Что делать? Со своей стороны, мы направим обращения в Главное таможенное управление, Министерство экономи-

ческого развития РФ и Министерство финансов в поддержку правды и верной логики. Замена термина «клапан» в наименовании субпозиций для исключения коллизий у импортеров займет длительное время, тем не менее, наш расчет на то, что госорганы, проникнувшись ситуацией, выпустят некие дополнительные инструкции по правильной идентификации товаров.

Для наглядности после сказанного приведем интересный пример с обратными затворами. для АЭС «Аккую» в ТЗ, договорных спецификациях, декларациях таможни, сертификате о происхождении товара они называются «CHECK VALVES», в документах на русском называются «Обратными клапанами» (не совсем правильно, но допустимо), но между тем они четко идентифицируются всеми сторонами (в том числе таможней Хорватии и Турции) именно как «CHECK VALVES» – код 84 81 30 (рис. 3).

Выводы

1. В наименовании части субпозиций 84 81 10; ...20; ...30; 40 уже долго время используется неверный перевод термина «valve» как «клапан», вместе с тем «valve» в названии субпозиции 84 81 80 переведено верно – как «арматура». Это несоответствие кодов ТН ВЭД с кодами ОКПД2 и терминологией ГОСТ 24856–2014 создаёт возможность двоякого толкования, что приводит, в частности, к отнесению обратного затвора к субпозиции запорной арматуры.
2. Если государство приняло правила игры – использовать Гармонизированную систему HS CODE, что есть на самом деле, то нужно ими руководствоваться постоянно, а не выборочно.
3. В ТН ВЭД, а именно – в переводах многих терминов – присутствует большое количество ошибок, прежде всего, в трактовке термина «VALVE» как «КЛАПАН» вместо более широкого толкования – «АРМАТУРА». При этом выстраивается четкая связь и логика с ГОСТ 24856–2014. Необходимо при участии комиссии ЕАЭС, Федеральной таможенной службы, таможен других стран ЕАЭС, НПАА, компетентных представителей от фирм – участников ВЭД, Минэк, Минфина РФ инициировать совещание, разобрать ситуацию и выпустить на первое время некоторую инструкцию, остановить «демонизацию» участников ВЭД как избегающих уплаты пошлин, и самостоятельность сотрудников таможни при оперировании терминами, прежде всего субпозициями позиции 84 81, а затем издать внутренний нормативно-правовой акт по разъяснению идентификации обратной арматуры по проблемной позиции 84 81 30.

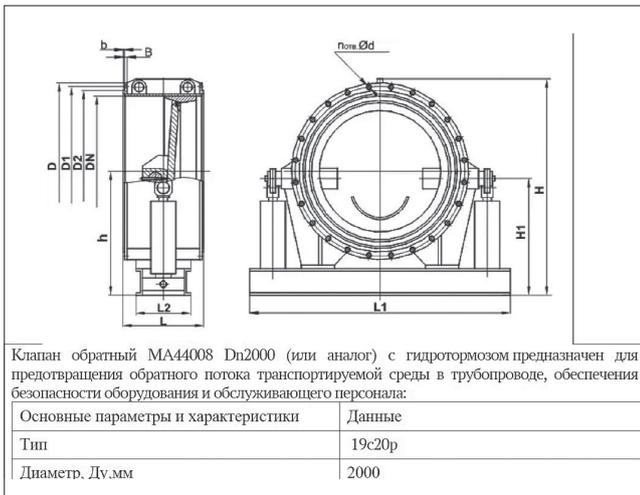


Рис. 3. Чертежи общего вида обратного клапана (обратного затвора) DN2000 (по мнению таможни - затвора дискового запорного) и обратного затвора для АЭС «Аккую»