

О.В. Афанасьева, эксперт по маркетингу НПАА
С.Б. Коркунов, руководитель направления маркетинг НПАА

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ЗАКУПОК ТРУБОПРОВОДНОЙ АРМАТУРЫ КОМПАНИЯМИ НЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА ПО 223-ФЗ В 2017–2018 ГОДАХ

Часть 1

Компании, находящиеся под контролем государства, обязаны осуществлять свою закупочную деятельность, в том числе закупку арматуры, в соответствии с 223-ФЗ. Данный закон определяет общие положения и принципы закупок, а также констатирует, что основным документом, содержащим более детальную информацию о сроках, способах закупки и требованиях к поставщику, является «Положение о закупке», которое разрабатывается и утверждается самим заказчиком.

223-ФЗ подразделяет все закупки на конкурентные и неконкурентные, торговые и неторговые, открытые и закрытые¹. Конкурсные закупки могут осуществляться следующими способами:

- проведением торгов (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- проведением аукциона (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запросом котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- запросом предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Конкурентные закупки бывают открытыми и закрытыми. В открытых может принять участие любой участник, который соответствует требованиям документации о проведении торгов, в закрытых – участников процедуры торгов отбирает сам закупщик. Неконкурентные закупки – это, главным образом, закупки у единственного поставщика².

Закон №223-ФЗ предоставил заказчику право самостоятельно определить способы закупок, которые он будет использовать при осуществлении своей закупочной деятель-

ности. При этом государство выражает заинтересованность в большем проведении открытых торгов и аукционов. При необоснованном проведении большого числа закрытых сделок и особенно сделок с единственным поставщиком ФАС может предъявить обвинения в ограничении конкуренции. Далее будет видно, что в 2018 году нефтегазовые компании стали значительно реже использовать процедуру закупки у единственного поставщика по сравнению с конкурентными процедурами. Также ограничением конкуренции, на которое может обратить внимание ФАС, является наличие неделимых лотов, содержащих неоднотипную арматуру.

Информация о закупках, осуществленных по 223-ФЗ, и их результаты размещаются на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС)³. По каждой закупке арматуры на сайте ЕИС может содержаться следующая информация: тип и количество закупаемой арматуры, ее параметры, технические требования к стандартам, общая стоимость лота, компании, участвующие в тендере (если закупка осуществляется по конкурентной процедуре), победитель тендера или единственный поставщик (если закупка неконкурентная).

Заметим, что в описании закупки может быть представлена не вся перечисленная информация. Особенно это касается описания закупок с единственным поставщиком. Могут отсутствовать данные по типу арматуры, используемым стандартам и даже по наименованию участников и победителю торгов (или наименованию единственного поставщика). Редакция 223-ФЗ, вступившая в силу с 1 июля 2018 года, позволяет не обозначать не только наименование участников процедуры закупки, но и наименование участника, с которым планируется заключить договор⁴.

¹ С введением поправок в данный закон, вступивших в силу с 1 июля 2018 года, смысл этих способов закупок существенно изменился (см. Дон В.В. Главное изменение в 223-ФЗ с 01.07.2018 г.: торговые и неторговые процедуры закупок и их значение для корректировки положения о закупке. URL: <http://zakupki-portal.ru/novosti/viktor-don-avtorskie-materialy/glavnoe-izmenenie-v-223-fz-s-01072018-g-torgovye-i-netorgovye-procedury-zakupok-i-ih-znachenie-dlya-korrektirovki-polozheniya-o/> (дата обращения 14.05.2018)).

² Введенные в 2018 году поправки отнесли к неконкурентным закупкам все виды закупок, не отвечающие хотя бы одному из перечисленных в законе критериев конкурентных закупок (часть 3 статьи 3 223-ФЗ). Также эти поправки отнесли к торговым процедурам запрос предложений и запрос котировок, ранее таковыми не считавшиеся, так как (в отличие от конкурсов и аукционов) они не предполагают никакого торга с целью снижения цены предложения.

³ <http://zakupki.gov.ru>. В ряде случаев закупщики имеют право не размещать информацию о закупке стоимостью менее 500 тыс. рублей на сайте ЕИС.

⁴ До введения этой поправки имел силу пункт 14 части 14 статьи 3.2 Федерального закона 223-ФЗ, согласно которому протокол, составленный по результатам конкурентной закупки, должен содержать «... наименование ... участника закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам закупки определен ее победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор». Данное положение 223-ФЗ соблюдалось не всегда, например, ПАО «Газпром» в первом полугодии 2018 года не указала в ЕИС наименование поставщика почти в половине своих закупок (по стоимости реализованных заявок).

Таблица 1. Реализация заявок на осуществление закупок с ценами более 500 тыс. рублей

Компания	1-я пол 2017 г. реализованные, тыс. руб.	2-я пол 2017 г. реализованные, тыс. руб.	1-я пол 2018 г. реализованные, тыс. руб.	3-й кв. 2018 г. реализованные, тыс. руб.	3-й кв. 2018 г. объявленные, тыс. руб.
Газпром	6 041 171	2 876 302	3 319 250	1 657 442	1 872 253
Транснефть	4 475 167	2 915 974	7 074 143	2 066 806	2 181 897
Роснефть	1 886 986	6 238 522	479 060	1 361*	142 209
Другие	179 500	97 983	202 386	118 818	164 692
ВСЕГО	12 582 824	12 128 781	11 074 839	3 844 427	4 361 061

* По подавляющему большинству заявок Роснефти итоги на дату подсчетов (декабрь 2018 г.) не были подведены.

В данной публикации представлен анализ заявок на закупку арматуры, размещенных в ЕИС и объявленных в 2017 и в I-III кварталах 2018 года и реализованных в этот же период или позднее (до декабря 2018 года)⁵. Была обобщена информация обо всех закупках в нефтегазовом секторе с ценой заявки не менее 500 тыс. рублей⁶ за обозначенный период (более 2000 закупок). Вся агрегированная информация, приведенная далее, построена на обработке только таких заявок.

В табл. 1 представлены данные по реализации заявок по закупке арматуры нефтегазовыми компаниями по 223-ФЗ в течение 2017 г. и трех кварталов 2018 года. Наибольшие закупки за рассматриваемый период осуществляла ПАО «Транснефть», причем эти закупки существенно выросли в 2018 году. Закупки других крупных нефтегазовых компаний – ПАО «Газпром» и ПАО «НК «Роснефть» – уменьшились. Для Роснефти это сокращение в 2018 г. было очень значительным: так, в первом полугодии 2018 года закупки арматуры по 223-ФЗ были в 13 раз меньше, чем во втором полугодии 2017 г. Вероятно, это связано с сокращением инвестиционной программы Роснефти в 2018 году⁷.

Несмотря на значительные колебания закупок отдельных компаний в 2017 году – первой половине 2018 года, в целом уровень закупок нефтегазовых компаний по процедурам 223-ФЗ был достаточно стабильным – 11...13 млрд. рублей за полугодие⁸. Возможно, что некоторое снижение произойдет во втором полугодии 2018 года.

Сопоставим годовой объем закупок арматуры нефтегазовыми компаниями, контролируруемыми государством (и обязанными осуществлять закупки по 223-ФЗ), и общий объем рынка арматуры для нефтегазовой отрасли. По приблизительной оценке НПАА, объем рынка арматуры для российского нефте-

газового сектора в 2017 году – 80 млрд. рублей. Объем закупок арматуры по 223-ФЗ за 12 месяцев (июль 2017 – июнь 2018) составил 23 млрд. рублей. Таким образом, значительная часть арматуры для нефтегазового сектора:

- либо продается не по 223-ФЗ;
- либо продается по 223-ФЗ, но лотами менее 500 тыс. рублей, информацию о которых крупные компании могут не размещать на сайте ЕИС.

Закупки ПАО «Газпром»

При осуществлении закупок по 223-ФЗ в 2018 году в отличие от закупок 2017 года ПАО «Газпром» значительно чаще использовало открытый запрос предложений или котировок, чем закупку у единственного поставщика. При этом закупка у единственного поставщика продолжает применяться почти в 40% закупок (по данным за три квартала 2018 года), табл. 2.

Таблица 2. Распределение закупок ПАО «Газпром» по процедуре закупки

Процедура закупки	Январь – сентябрь 2017 г., % суммы закупок	Январь – сентябрь 2018 г., % суммы закупок
Открытый запрос предложений или котировок	28,2%	61,7%
Закупка у единственного поставщика	71,8%	38,3%
Закрытый аукцион в электронной форме	0,0%	0,0%
Внутригрупповые закупки	0,0%	0,0%
Открытый аукцион в электронной форме	0,0%	0,0%
Закрытый запрос предложений	0,0%	0,0%
Общий итог	100,0%	100,0%

⁵ Под реализацией заявки или покупкой (закупкой) здесь понимается факт определения поставщика, отраженный в протоколе, размещаемом в ЕИС. А под датой закупки – дата соответствующей заявки на закупку (т.е. реальная поставка арматуры на указанную сумму будет осуществлена с некоторым временным лагом).

⁶ В ряде случаев закупщики имеют право не размещать информацию о закупке стоимостью менее 500 тыс. рублей на сайте ЕИС.

⁷ В пользу затрат на обратный выкуп акций с рынка для поддержки их рыночного курса (см. например, <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/05/02/768373-rosneft-investitsii>). Заметим, что в четвертом квартале 2018 года инвестиционная программа на 2018 год была пересмотрена в сторону увеличения (см. <https://www.interfax.ru/business/636686>)

⁸ Только по закупкам объемом свыше 500 тыс. рублей.

На **рис. 1** показано распределение закупок ПАО «Газпром» по типам арматуры в стоимостном выражении. О структуре закупок нельзя делать какие-либо обоснованные выводы, так как почти в 40% закупок в ЕИС отсутствуют данные о типе арматуры. По имеющейся информации можно предположить, что ПАО «Газпром» закупает шаровые краны в заметно большем объеме, чем арматуру других типов.

Одной из целей изучения информации, размещенной в ЕИС, был сбор данных о стандартах в технических требованиях к по-



Рис. 1. Распределение закупок ПАО «Газпром» по типам арматуры (в стоимостном выражении), январь–сентябрь 2018 г.

ставляемой арматуры. Поставок, содержащих импортную арматуру или арматуру, в технических требованиях к которой были обозначены зарубежные стандарты⁹, в 2018 году примерно столько же, сколько поставок с требованиями использования только российских стандартов (в стоимостном выражении), **рис. 2**. Из западных стандартов наиболее часто были прописаны требования API-6D, API-598, AISI, DIN.

В **табл. 3** представлена информация по закупкам у крупнейших поставщиков ПАО «Газпром» в 2017 – первом полугодии

⁹ В технических требованиях к этой арматуры наряду с зарубежными могли быть прописаны и российские стандарты.

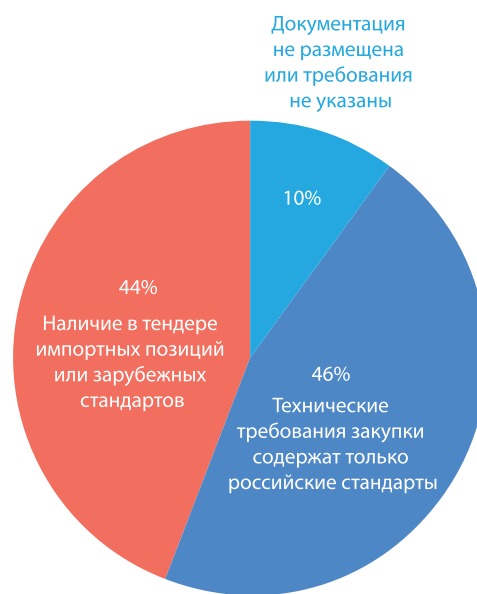


Рис. 2. Распределение закупок ПАО «Газпром» по техническим требованиям к стандартам (в стоимостном выражении), январь–сентябрь 2018 г.

Таблица 3. Закупки у крупнейших поставщиков ПАО «Газпром» с ценами лотов более 500 тыс. рублей

	Победитель	Категория закупки	1-е пол. 2017 г., тыс. руб.	2-е пол. 2017 г., тыс. руб.	1-е пол. 2018 г., тыс. руб.
1	Нет информации		7 518	406 949	1 261 004
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	1 250	81 307	427 148
	Фонтанная арматура	То же	0	232 371	407 080
	Краны шаровые	–«–	0	0	322 189
	Затворы	–«–	0	35 254	43 852
	Клапаны регулирующие	–«–	0	31 455	43 107
	Клапаны обратные	–«–	0	0	5 355
	Клапаны запорные	–«–	0	0	3 241
	Клапаны предохранительные	–«–	0	0	590
	Клапаны разные	–«–	6 269	5 029	9 775
	Задвижки клиновые	–«–	0	28 252	584
2	Победитель не указан		0	689	241 507
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	0	70 504
	Краны шаровые	То же	0	689	93 370

Продолжение таблицы 3

	Победитель	Категория закупки	1-е пол. 2017 г., тыс. руб.	2-е пол. 2017 г., тыс. руб.	1-е пол. 2018 г., тыс. руб.
	Фонтанная арматура	—«—	0	0	79 656
	Клапаны обратные	—«—	0	0	33 158
	Клапаны регулирующие	—«—	0	0	8 812
	Задвижки клиновые	—«—	0	0	6 366
	Клапаны разные	—«—	0	1 091	5 759
	Регуляторы давления	—«—	0	0	1862
	Затворы	—«—	0	0	670
	Запчасти	—«—	0	0	550
3	ООО «ТТМ» (ООО «Томские технологии машиностроения»)	0	0	177 269	
	Клапаны антипомпажные	Ед. поставщик	0	0	177 269
4	АО «ПТПА»		126 510	15 445	175 578
	Краны шаровые	Откр. запрос пр.	5 617	0	164 960
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	72 782	3 961	10 618
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	11 484	0
	Клапаны разные	Ед. поставщик	11 193	0	0
	Задвижки клиновые	Откр. запрос пр.	36 919	0	0
5	АО «Энергомаш»		289 359	68 206	157 447
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	0	157 447
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	289 359	0	0
	Краны шаровые (ед. поставщик)	Ед. поставщик	0	68 206	0
6	ОАО «Волгограднефтемаш»		925 916	142 646	137 309
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	887 111	0	92 145
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	29 095	0
	Клапаны обратные	Откр. запрос пр.	0	14 446	38 108
	Клапаны обратные	Ед. поставщик	0	0	7 056
	Краны шаровые	Откр. запрос пр.	0	89 903	0
	Краны шаровые	Ед. поставщик	32 610	0	0
	Затворы	Ед. поставщик	6 196	9 203	0
7	ООО «Арма»		117 073	90 134	131 999
	Краны шаровые	Откр. запрос пр.	79 045	55 398	102 681
	Краны шаровые	Ед. поставщик	656	0	0
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	31 419	34 736	24 945
	Задвижки клиновые	То же	3 755	0	2 626
	Регуляторы давления и клапаны предохранительные	—«—	0	0	1 748
	Клапаны регулирующие	—«—	669	0	0
	Запчасти	—«—	1 296	0	0
	Клапаны запорные	—«—	234	0	0
8	ООО «Снабженческое предприятие Транспоставка»		0	258 257	101 435
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	258 257	65 467
	Краны шаровые	То же	0	0	35 968
9	ООО «Велокс»		0	0	73 077
	Краны шаровые	Откр. запрос пр.	0	0	52 648
	Тип арматуры не определен	То же.	0	0	19 997
	Задвижки клиновые	—«—	0	0	433

Продолжение таблицы 3

	Победитель	Категория закупки	1-е пол. 2017 г., тыс. руб.	2-е пол. 2017 г., тыс. руб.	1-е пол. 2018 г., тыс. руб.
10	ООО «Реал»		0	0	65 456
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	0	54 700
	Краны шаровые	То же	0	0	10 756
11	ООО «РМТ»		0	36 924	57 513
	Клапаны разные	Ед. поставщик	0	36 924	57 513
12	АО «Атоммашэкспорт»		507 530	26 584	56 618
	Клапаны регулирующие	Ед. поставщик	0	0	56 618
	Клапаны обратные	Откр. запрос пр.	314 348	0	0
	Клапаны обратные	Ед. поставщик	5 862	25 175	0
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	187 320	1 409	0
13	ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»		0	0	56 290
	Краны шаровые	Откр. запрос пр.	0	0	56 290
14	ООО «Газкомплект Северо-Запад»		60 734	23 969	52 026
	Краны шаровые	Откр. запрос пр.	32 009	14 729	26 417
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	21 324	9 241	20 520
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	1 126	0	0
	Задвижки клиновые	Откр. запрос пр.	6 276	0	5 088
15	ООО «ВАРК»		204 740	829	48 866
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	201 355	829	36 910
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	0	9 955
	Задвижки клиновые	Откр. запрос пр.	0	0	2 002
	Задвижки клиновые	Ед. поставщик	3 385	0	0
16	АО НПО «Тяжпромарматура» и аффилированные компании		708 675	98 111	40 414
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	503 867	87 698	40 414
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	5 728	0
	Краны шаровые	Откр. запрос пр.	0	3 264	0
	Краны шаровые	Ед. поставщик	204 808	1 422	0
17	ООО «НПП Энергия»		17 242	0	29 445
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	0	0	29 445
	Краны шаровые	Ед. поставщик	17 242	0	0
18	ООО «РЕСУРС КОМПЛЕКТ»		0	0	29 113
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	0	0	29 113
19	АО «БАЗ»		180 153	162 517	23 410
	Тип арматуры не определен	Ед. поставщик	149 794	86 852	23 410
	Тип арматуры не определен	Откр. запрос пр.	0	74 894	0
	Задвижки клиновые	Ед. поставщик	30 359	771	0
	Другие поставщики		2 895 720	1 537 231	342 356
	Всего закуплено за 6 месяцев		6 041 171	2 876 302	3 319 250

2018 года, а также обобщены данные по закупкам, по которым в ЕИС поставщик не был обозначен.

В данных ЕИС по первому полугодю 2018 года победитель не указан или зашифрован примерно в половине закупок ПАО «Газпром». В связи с этим данные о закупках конкретных компаний, обозначенных в **табл. 3**, могут быть не полными или какие-то крупные поставщики не обозначены. Можно предпо-

ложить, что в первой половине 2018 года наиболее крупными поставщиками ПАО «Газпром» были ООО «ТТМ» (ООО «Томские технологии машиностроения» – компания, аффилированная с ПАО «Газпром», ранее не осуществлявшая поставку арматуры в ПАО «Газпром»), АО «ПТПА», АО «Энергомаш», ОАО «Волгограднефтемаш», ООО «Арма».

Окончание статьи читайте в следующем номере журнала.